

KÉPVISELŐI MÓDOSÍTÓ INDÍTVÁNY

Dr. Nadrai Norbert József

Előterjesztés a Közgyűlés és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének

.../2025. (.....) önkormányzati rendelete

a Közgyűlés és szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 24/2024. (X. 14.)
önkormányzati rendelet módosításáról

[1] E rendelet célja, a kormányzati funkciók és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet szabályaival való összhang megteremtése.

[2] Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

4.§

A R. 1. melléklete helyébe e rendelet 1. melléklete lép.

5. §

A R. 8. mellékletének helyébe e rendelet 2. melléklete lép.

6. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) A nemzetgazdasági átlagkereset alapján számított illetményre az 1. mellékletben meghatározott személyek a tárgyév július 1-jétől jogosultak.

Kaposvár, 2025. november 27.

Szita Károly

dr. Csillag Gábor

polgármester

jegyző

1. melléklet a/2025. (...) önkormányzati rendelethez

„1. melléklet

a 24/2024. (X. 14.) önkormányzati rendelethez

A Közgyűlés és egyes szervei tagjainak juttatásai

1. Az önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 17,5 %-a [100.000,- forint.]

2. Egy bizottsági tagsággal rendelkező önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó

nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 19,25 %-a [110.000,- forint.]

3. Két bizottsági tagsággal rendelkező önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 35.01 %-a [200.000 ,- forint.]

4. A tanácsnok tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 70,02 %-a [400.000,- forint.]

5. A bizottság és részönkormányzat nem önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja egy bizottsági/részönkormányzati tagság esetén 100 forintra kerekítve: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 19,25 %-a [110.000,- forint.]

6. A bizottság és részönkormányzat nem önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja két bizottsági/részönkormányzati tagság esetén 100 forintra kerekítve: a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset) 35.01 %-a [200.000 ,- forint.]

7. Az önkormányzati képviselő díjmentes parkolási engedély, a Jogi, Összeférhetetlenségi és Ügyrendi Bizottság elnöke Jogtár-előfizetés természetbeni juttatásban részesül.

8. Az önkormányzati képviselő annyi havi tiszteletdíját veszti el, amennyi munkaterv szerinti közgyűlésen igazolatlanul nem vett részt.

9. Az önkormányzati képviselő annyi havi **alapidíjon felüli** tiszteletdíját veszti el, – kivéve, ha részönkormányzati ülésen nem vett részt és más részönkormányzat testületét is vezeti –, amennyi munkaterv szerinti bizottsági, településrészi önkormányzati ülésen igazolatlanul nem vett részt.

10. A bizottság nem képviselő tagja, valamint a településrészi önkormányzat testületének nem képviselő tagja annyi havi tiszteletdíját veszti el, amennyi munkaterv szerinti bizottsági, településrészi önkormányzati ülésen igazolatlanul nem vett részt.

11. Igazolt a távollét, ha az a Közgyűlés vagy szervei megbízásából történik, vagy elháríthatatlan külső ok következménye. A távollétet a polgármester igazolja. Igazolási kérelem a mulasztott testületi ülés napjától számított legfeljebb 7 napon belül, tartós akadályoztatás esetén az akadály megszűnését követő legfeljebb 7 napon belül terjeszthető elő.

a/2025. (.....) önkormányzati rendelethez

„8. melléklet

a 24/2024. (X. 14.) önkormányzati rendelethez

Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzatának kormányzati funkciói

Kód Kormányzati funkció elnevezése

011130 Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége

013320 Köztemető-fenntartás és -működtetés

013350 Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok

013360 Más szerv részére végzett pénzügy-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások

016040 Nemzetpolitikai tevékenység igazgatása és támogatása

016080 Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények

031030 Közterület rendjének fenntartása

041140 Területfejlesztés igazgatása

042180 Állat-egészségügy (kivéve: kóbor állatokkal kapcsolatos feladatok)

045120 Út, autópálya építése

045140 Városi és elővárosi közúti személyszállítás

045160 Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása

045161 Kerékpárutak üzemeltetése, fenntartása

045170 Parkoló, garázs üzemeltetése, fenntartása

045220 Vízi létesítmény építése (kivéve: árvízvédelmi létesítmények)

045530 Csővezeték szállítás

046030 Egyéb távközlés

047210 Szálloda- és vendéglátóipar igazgatása és támogatása

047310 Turizmus igazgatása és támogatása

047320 Turizmusfejlesztési támogatások és tevékenységek

049010 Máshova nem sorolt gazdasági ügyek

051020 Nem veszélyes (települési) hulladék összetevőinek válogatása, elkülönített begyűjtése, szállítása,

átrakása

051030 Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása

051070 Használt eszköz bontása

052020 Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése

052080 Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése

061020 Lakóépület építése

062020 Településfejlesztési projektek és támogatásuk

063080 Vízellátással kapcsolatos közmű építése, fenntartása, üzemeltetése

064010 Közvilágítás

066010 Zöldterület-kezelés

066020 Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások

072111 Háziorvosi alapellátás

072311 Fogorvosi alapellátás

072312 Fogorvosi ügyeleti ellátás

081010 Sportügyek igazgatása

081030 Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése

081041 Versenysport- és utánpótlás-nevelési tevékenység és támogatása

081043 Iskolai, diáksport-tevékenység és támogatása

081045 Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatása

081061 Szabadidős park, fürdő és strandszolgáltatás

082020 Színházak tevékenysége

082030 Művészeti tevékenységek (kivéve színház)

082070 Történelmi hely, építmény, egyéb látványosság működtetése és megóvása

082092 Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása

083030 Egyéb kiadói tevékenység

083050 Televízió-műsor szolgáltatása és támogatása

086090 Egyéb szabadidős szolgáltatás

091140 Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai

096015 Gyermekekétkeztetés köznevelési intézményben

096025 Munkahelyi étkeztetés köznevelési intézményben

096030 Köznevelési intézményben tanulók lakhatásának biztosítása

101143 Pszichiátriai betegek közösségi alapellátása

101144 Szenvedélybetegek közösségi alapellátása (kivéve: alacsonyküszöbű ellátás)

101211 Fogyatékosággal élők tartós bentlakásos ellátása

101213 Fogytékossággal élők átmeneti ellátása

104031 Gyermekek bölcsődében és mini bölcsődében történő ellátása

104060 A gyermekek, fiatalok és családok életminőségét javító programok (kivéve: tanoda)

104080 Tanoda

106010 Lakóingatlan szociális célú bérbeadása, üzemeltetése

106020 Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások

109010 Szociális szolgáltatások igazgatása”

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

2025. november 19-én este késedelmesen beterjesztett előterjesztés célja a módosító indítványok akadályozása. Ez kicsinyes és méltatlan az előterjesztőhöz.

Jelenleg a **négy városvezetőnek** havonta kifizetett összeg **80 közmunkás** bérével egyezik meg. Minden egyes **vezető politikus közel 20 dolgozó bérét kapja** meg havonta. Egy évvel az önkormányzati **választások óta több mint egymillió emelésnek nincs eredménnyel, teljesítménnyel indokolható oka.** A **polgármesternek 3.5 millió, három főállású helyettesének** végzettség és pozícióban töltött időre tekintet nélkül **2,7 millió fejenként.** Ezzel szemben a Városháza dolgozói bérének emelése messze elmaradnak ettől, **vásárlóértéke a béreknek folyamatosan csökken.** Az utóbbi hetekben ismét meglódult az infláció. Egy kiló kovással készült **kenyér 2000 Ft**, egy házi **tojás 120 Ft** lett az utóbbi hetekben és velük együtt mennek fel a szolgáltatások árai. Az ügykezelői bérek már tarthatatlanok. Nem fejevadász megbízása, hanem tisztességes bérekre van szükség. Nem a vezetői ügykezelőkből kell ügyintézőt kreálni, hogy magasabb bért kapjanak, hanem valamennyi ügykezelő esetén ez a megoldás.

Magyarországon az országgyűlés, az önkormányzatok és az állami, valamint autonóm szervek esetén: **a megbízatás időtartamára havonta a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset (a továbbiakban: nemzetgazdasági átlagkereset)** és az ahhoz rendelt szorzó alkalmazásával határozzák meg az egyes rendszeres havi juttatások összegét, biztosítva így azok értékének megőrzését. 2023-ban a bruttó átlagkereset 589 114 Ft. 2024-ben 646 800 Ft.

Az Alkotmánybíróság több határozatában is kimondta, hogy önkényes, a **jogegyenlőség elvének megsértése** miatt **alkotmányellenes** az olyan önkormányzati rendeleti szabályozás, amely a **bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak eltérő tiszteletdíjat állapít meg** (39/2001. (X. 19) AB határozat, 21/2004. (VI.10.) AB határozat). Az Alkotmánybírósági döntése, annak elvi tartalma mindenkire kötelező.

2025. évi költségvetési előterjesztés az alábbiakat tartalmazza:

„Polgármester és alpolgármesterek díjazása A polgármester illetményét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 71.§. (2) bekezdése határozza meg. A szabályozás 2024. november 29-től változott akként, hogy a megyei jogú város polgármesterének illetménye a nemzetgazdasági

átlagkereset (a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset) négy és félszeresének megfelelő összegű. A (4a) bekezdés alapján az illetmény számításánál a tárgyévet megelőző évnek a január első napjától december utolsó napjáig tartó időszakára vonatkozó, a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél teljes munkaidőben alkalmazásban állók bruttó átlagkeresetét kell alapul venni. A nemzetgazdasági átlagkereset alapján számított illetményre a polgármester főszabály szerint a **tárgyév július 1-jétől jogosult**. Az Mötv. 146/M.§-a előírja, hogy a fentieket 2024. október 1-jétől kell alkalmazni azzal, a polgármesteri illetmény 2024. évi megállapítása a 2023. év január–december közti időszakban a teljes munkaidőben alkalmazásban állók esetében a legalább 5 főt foglalkoztató vállalkozásoknál, a költségvetési intézményeknél és a foglalkoztatás szempontjából jelentős nonprofit szervezeteknél a 2024-ben közzétett nemzetgazdasági átlagkereset alapulvételével történik. A KSH által hivatalosan közzétett, jelen esetben alkalmazandó nemzetgazdasági átlagkereset 589.114,-F t, a polgármester illetménye ennek alapján került meghatározásra száz forintra kerekítve a határozati javaslatban. A Mötv. 80.§. (1) bekezdése szerint a főállású alpolgármester illetményének összegét a polgármester illetménye 70-90%-a közötti összegben a képviselő-testület állapítja meg. Javaslom az alpolgármesterek illetményének meghatározását a határozati javaslatban szereplő összegben. A polgármester a Mötv. 71.§. (6) bekezdése alapján, a főállású alpolgármester a 80.§. (3) bekezdése alapján havonta az illetmény 15%-ában meghatározott összegű költségterítésre jogosult.”

Részletes indokolás

4.§

Fentiek alapján évente július 1 napjával emelkedik a polgármesteri illetmény és ezzel a három főállású alpolgármester illetménye is, akik képviselők. A Közgyűlés tagjainak jogegyenlősége úgy biztosítható, hogy az alakuló ülésen meghatározott tiszteletdíjak az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbérhez igazodjanak. Így a Közgyűlés valamennyi tagjának arányosan változik a tiszteletdíja. Követelmény, hogy a népszuverenitást biztosító helyi választott testület tagjainak jogegyenlősége az azonos elveken és számításon alapuló koherens rendszert alkosson. Ez alapja a képviselői függetlenségnek a szabad mandátum gyakorlásának, annak elválaszthatatlan része. Az azonos alapon forint értékcsökkenését kompenzáló automatizmus biztosítja a Közgyűlés alakuló ülésén hozott döntésének megvalósulását, mivel öt év távlatában jelentős értékcsökkenés következne be. Az Országgyűlés változtatott gyakorlatán és a gazdasági válságot figyelembe véve a tiszteletdíjak nem ciklusonként, hanem évente az ország gazdasági teljesítőképességéhez igazodó megállapítást követ. A városvezetők számára külön határozatban kell rendelkezni a pontos összegről.

Az 1. melléklet 8. és 9. pontja a közgyűlés, illetve a bizottság ülésein igazolatlanul részt nem vevő képviselőt kívánja szankcionálni, azonban elírás miatt azonos tartalmú lett a két pont, amelyek különállása egyébként nem lenne indokolt. Ezért az eddigi helyes szabályozásnak megfelelően a bizottsági ülésen részt nem vevő képviselőt értelemszerűen ezen tevékenységéért kapott tiszteletdíjának megvonásával lehet szankcionálni.

5.§

Az elemi költségvetés és beszámoló űrlapok kitöltésére kiadott útmutató és mellékletei alapján felülvizsgálatra kerültek az önkormányzati gazdálkodás során használt kormányzati funkció kódok. Tekintettel arra, hogy az útmutató szervezetenként meghatározza a használható kormányzati funkciókódokat, így az abban nem engedélyezett kódokat törölni kell, amelyek pedig szükségesek, azokkal a nyilvántartást ki kell egészíteni. Az önkormányzati gazdálkodás során használt kormányzati funkció kódok módosított nyilvántartását tartalmazza.

6.§

Hatálybaléptető rendelkezés. Igazodik a Közgyűlés többi tagjához (polgármester, alpolgármesterek) az alkalmazás tekintetében.

Élve a Mötv. 32.§ (2) bekezdés c) pontjában foglalt jogommal kérem, hogy ezen írásban benyújtott hozzászólásomat a jegyzőkönyvhöz csatolják.