

Kaposvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének/2024. (X.) önkormányzati rendelete a Közgyűlés és szervei szervezeti és működési szabályzatáról (a továbbiakban: SZMSZ.) 1.melléklete helyébe az alábbi rendelkezés lép:

1. melléklet a/2024. (X. ...) önkormányzati rendelethez

A Közgyűlés és egyes szervei tagjainak juttatásai

1. Az önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 17,5 %-a [100.000,- forint.]
2. Egy bizottsági tagsággal rendelkező önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 19,25 %-a [110.000,- forint.]
3. Két bizottsági tagsággal rendelkező önkormányzati képviselő tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 35.01 %-a [200.000 ,- forint.]
4. A tanácsnok tiszteletdíja 100 forintra kerekítve az 1. pontban meghatározottakon felül: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 70,02 %-a [400.000,- forint.]
5. A bizottság és részönkormányzat nem önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja egy bizottsági/részönkormányzati tagság esetén 100 forintra kerekítve: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 19,25 %-a [110.000,- forint.]
6. A bizottság és részönkormányzat nem önkormányzati képviselő tagjának tiszteletdíja két bizottsági/részönkormányzati tagság esetén 100 forintra kerekítve: az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér 35.01 %-a [200.000 ,- forint.]
7. Az önkormányzati képviselő díjmentes parkolási engedély, a Jogi, Összeférhetetlenségi és Ügyrendi Bizottság elnöke Jogtár-előfizetés természetbeni juttatásban részesül.
8. Az önkormányzati képviselő annyi havi tiszteletdíját veszti el, amennyi munkaterv szerinti közgyűlésen igazolatlanul nem vett részt.
9. Az önkormányzati képviselő annyi havi **alapidíjon felüli tiszteletdíját veszti el**, – kivéve, ha részönkormányzati ülésen nem vett részt és más részönkormányzat testületét is vezeti –, amennyi munkaterv szerinti bizottsági, településrészi önkormányzati ülésen igazolatlanul nem vett részt.
10. A bizottság nem képviselő tagja, valamint a településrészi önkormányzat testületének nem képviselő tagja annyi havi tiszteletdíját veszti el, amennyi munkaterv szerinti bizottsági, településrészi önkormányzati ülésen igazolatlanul nem vett részt.
11. Igazolt a távollét, ha az a Közgyűlés vagy szervei megbízásából történik, vagy elháríthatatlan külső ok következménye. A távollétet a polgármester igazolja. Igazolási kérelem a mulasztott testületi ülés napjától számított legfeljebb 7 napon belül, tartós akadályoztatás esetén az akadály megszűnését követő legfeljebb 7 napon belül terjeszthető elő.

INDOKOLÁS

Magyarországon az országgyűlés, az önkormányzatok és az állami, valamint autonóm szervek **az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér** és az ahhoz rendelt szorzó alkalmazásával határozzák meg az egyes rendszeres havi juttatások összegét, biztosítva így azok értékének megőrzését. 2023-ban a bruttó átlagkereset 571 200 Ft.

A megyei jogú városokban különböző megoldásokat alkalmaztak a 2019-2024 közötti ciklusban az előző évi, KSH által megállapított bruttó havi átlagbér és az ahhoz rendelt szorzó alkalmazásához hasonlóan, a polgármesteri illetményhez, illetményalaphoz, vagy a minimálbérhez számítják az éves összeg meghatározását.

A 2024. októberi alakuló ülések jegyzőkönyvei, döntései nem érhetőek még el, ezért a megyei jogú városok **előző ciklusban megállapított tiszteletdíjai** állnak rendelkezésre.

Szolnok, Dunaújváros, Szeged, Hódmezővásárhely a polgármesteri illetmény 15%-ával (390.000 Ft) egyező összegben határozták meg a képviselői alapdíjat, amelyet a bizottsági tagságok alapján végzett munka és az elnöki feladatok ellátásáért megállapított plusz juttatás egészít ki.

Az Alkotmánybíróság több határozatában is kimondta, hogy önkényes, a **jogegyenlőség elvének megsértése** miatt **alkotmányellenes** az olyan önkormányzati rendeleti szabályozás, amely a **bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak eltérő tiszteletdíjat állapít meg** (39/2001. (X. 19) AB határozat, 21/2004. (VI.10.) AB határozat). Az Alkotmánybírósági döntése, annak elvi tartalma mindenkire kötelező.

A 2019-2024 közötti önkormányzati ciklusban, a legkisebb megyei jogú város Esztergom 125.000 Ft-ban határozta meg a képviselői alapdíjat, a legmagasabb alapdíj a polgármester illetményének 15%-ának megfelelő 390.000 Ft. A bizottsági munkákért megállapított díjazások közötti eltérést a bizottságok száma és az abban dolgozók száma indokolja. A szabályozások többségében figyelembe veszik, hogy a képviselő, hány bizottságban dolgozik. Így az Alkotmánybíróság töretlen és következetes gyakorlatának megfelelően a bizottsági munkáért az önkormányzati képviselőnek, illetőleg a nem képviselő bizottsági tagnak azonos tiszteletdíjat állapítanak meg, bizottságonként. Ennek megfelelően a bizottságokban végzett munkáért, bizottságonként 60.000 Ft - 130.000 Ft közötti összegeket állapítottak meg az 2019-2024 közötti önkormányzati ciklusban.

Több megyei jogú városban különbséget tesznek a tanácsnoki és bizottsági elnöki pozíciók között. Kaposváron a bizottsági elnöki és a tanácsnoki funkció azonos. A megyei jogú városokban ezen díjazás 260.000 Ft – 780.000 Ft között mozgott az 2019-2024 közötti önkormányzati ciklusban. .

Kaposvár másik egyedisége, hogy képviselői minőségben az önkormányzati cégek felügyelő bizottságaiban csak a polgármesterhez tartozó képviselők kapnak tagként vagy elnökként helyet. Az önkormányzati cégek felügyelő bizottságaiban díjazás nélküli feladatellátástól 400.000 Ft/hó-ig terjedt a megállapított összeg. Egy-egy képviselő több cégben is kapott helyet az önkormányzati cégek felügyelő bizottságaiban.

Az 1 melléklet 8. és 9. pontja a közgyűlés, illetve a bizottság ülésein igazolatlanul részt nem vevő képviselőt kívánja szankcionálni, azonban elírás miatt azonos tartalmú lett a két pont, amelyek különállása egyébként nem lenne indokolt. Ezért az eddigi helyes szabályozásnak megfelelően a bizottsági ülésen részt nem vevő képviselőt értelemszerűen ezen tevékenységéért kapott tiszteletdíjának megvonásával lehet szankcionálni.