

KAPOSVÁR MEGYEI JOGÚ VÁROS KÖZGYŰLÉSÉNEK JOGI, ÜGYRENDI ÉS ÖSSZEFÉRHETETLENSÉGI BIZOTTSÁGA

JEGYZŐKÖNYV

amely készült Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlése Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsága **2016. augusztus 29. napján** a Kaposvári Polgármesteri Hivatal I. emelet T/103. számú tárgyalójában megtartott rendkívüli üléséről.

Megjelentek:

A megjelent bizottsági tagok és a meghívottak nevét a jegyzőkönyv 1. számú mellékleteként csatolt jelenléti ív tartalmazza.

dr. Szép Tamás tanácsnok köszöntötte a rendkívüli bizottsági ülésen megjelent bizottsági tagokat és a hivatal munkatársait. A jelenléti ív alapján megállapította, hogy a testület 7 tagja közül az ülés kezdetekor 7 fő van jelen, így a bizottsági ülés határozatképes. Kérte a testület tagjait, hogy a meghívóban napirendi pontokat fogadják el.

A bizottság a rendkívüli ülés meghívóban jelzett napirendjét 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül elfogadta és az alábbi határozatot hozta:

63/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a rendkívüli ülés meghívóban jelzett napirendjét elfogadta.

A meghívó a jegyzőkönyv 2. számú mellékleteként csatolva.

Napirend:

1. Előterjesztés a Deseda tó és környékének használatáról és védelméről szóló 53/1993. (XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról

Előterjesztő: dr. Csillag Gábor jegyző

Közreműködik: Herczeg Attila város gondnokság vezető

2. Előterjesztés a tervezett Községi Közlekedési Központ fejlesztési területén elrendelt változtatási tilalom módosításáról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: L. Balogh Krisztina városi főépítész

3. Előterjesztés a Magyar Cukor Zrt. beruházásában megvalósuló szennyvízvezeték létesítéséhez szükséges megállapodásról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: Szirják Imréné igazgató

Molnár György igazgató

- 4. Előterjesztés a Magyar Cukor Zrt.-vel szennyvízvezetési szolgalmi jog alapítása tárgyában kötendő megállapodásról**
 Előterjesztő: Szita Károly polgármester
 Közreműködik: Szirják Imréné igazgató
 Molnár György igazgató
- 5. Előterjesztés a Kaposvári Városfejlesztési Nonprofit Kft. alapító okiratának módosításáról**
 Előterjesztő: Szita Károly polgármester
 Közreműködik: Molnár György igazgató
- 6. Előterjesztés a kaposvári 13024/1 hrsz-ú, természetben Kaposvár, Toponári út 35. szám alatti ingatlan tárgyában kötendő megállapodásról**
 Előterjesztő: Szita Károly polgármester
 Közreműködik: Molnár György igazgató
- 7. Előterjesztés a közvetlen uniós finanszírozású ELENA pályázat benyújtásáról, valamint az erre vonatkozó konzorciumi együttműködési megállapodás jóváhagyásáról**
 Előterjesztő: Szita Károly polgármester
 Közreműködik: Kovács Katalin igazgató
- 8. Előterjesztés a gumihulladék-feldolgozó kapcsán kezdeményezett helyi népszavazásról**
 Előterjesztő: Szita Károly polgármester
 Közreműködik: dr. Csillag Gábor jegyző

NAPIREND TÁRGYALÁSA:

- 1. Előterjesztés a Deseda tó és környékének használatáról és védelméről szóló 53/1993.(XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Előterjesztő: dr. Csillag Gábor jegyző
 Közreműködik: Herczeg Attila város gondnokság vezető
(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

dr. Szép Tamás tanácsnok megkérdezte, hogy régebben mi indokolta az éjszakai horgászat tilalmát, ehhez képest most mi változott, illetve a megnövekedett igényeken kívül van –e más indoka az éjszakai horgászat megengedésének? Ki fogja ellenőrizni a szabálykövetést?

Herczeg Attila város gondnokság-vezető elmondta, hogy régebben azért volt a horgászati idő rövidebb, hogy a halőrök tudják ellenőrizni a horgászokat. Nagy számban jelent meg azonban az egyesületen belül az az igény, hogy éjszaka is lehessen horgászni. A halőrök jelezni fognak, ha a rendszeres ellenőrzések alkalmával szabálytalanságokat észlelnek – mind a nappali, mind a nappali horgászat kapcsán.

A bizottság tagjai a rendelettervezet elfogadását egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül támogatták és a következő határozatot hozták:

64/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a **Deseda tó és környékének használatáról és védelméről szóló 53/1993.(XII. 15.) önkormányzati rendelet módosításáról** szóló előterjesztés rendelettervezetének elfogadását **támogatta.**

2. Előterjesztés a tervezett Községi Közlekedési Központ fejlesztési területén elrendelt változtatási tilalom módosításáról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: L. Balogh Krisztina városi főépítész

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

dr. Szép Tamás tanácsnok elmondta, hogy az IMCS nem az eredeti elképzelés szerint valósul meg, de így is komoly beruházásra kerül sor. Jelezte, hogy a Jókai Ligetben van három-négy leromlott állapotban lévő, magántulajdonú építmény. Előre tekintve meg kellene vizsgálni annak a lehetőségét, hogy hogyan lehetne ezeket az épületeket lebontani és a helyükön parkot kialakítani. A közlekedési központ fejlesztése ezt a területet egyébként nem érinti.

A bizottság a rendelettervezet elfogadását egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül támogatta és az alábbi határozatot hozta:

65/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a **tervezett Községi Közlekedési Központ fejlesztési területén elrendelt változtatási tilalom módosításáról** szóló előterjesztés rendelettervezetének elfogadását **támogatta.**

3. Előterjesztés a Magyar Cukor Zrt. beruházásában megvalósuló szennyvízvezeték létesítéséhez szükséges megállapodásról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: Szirják Imréné igazgató

Molnár György igazgató

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

A határozati javaslat elfogadását a bizottság kérdés, hozzászólás nélkül egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül a következő határozattal támogatta:

66/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a **Magyar Cukor Zrt. beruházásában megvalósuló szennyvízvezeték**

létesítéséhez szükséges megállapodásról szóló előterjesztés **határozati javaslatának** elfogadását **támogatta.**

4. Előterjesztés a Magyar Cukor Zrt-vel szennyvízvezetési szolgalmi jog alapítása tárgyában kötendő megállapodásról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester
Közreműködik: Szirják Imréné igazgató
Molnár György igazgató

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

A bizottság tagjai kérdés, hozzászólás nélkül a határozati javaslat elfogadását egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül támogatták és a következő határozatot hozták:

67/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága **a Magyar Cukor Zrt-vel szennyvízvezetési szolgalmi jog alapítása tárgyában kötendő megállapodásról** szóló előterjesztés **határozati javaslatának** elfogadását **támogatta.**

5. Előterjesztés a Kaposvári Városfejlesztési Nonprofit Kft. alapító okiratának módosításáról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester
Közreműködik: Molnár György igazgató

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

A bizottság tagjai kérdés, hozzászólás nélkül a határozati javaslat elfogadását egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül támogatták és az alábbi határozatot hozták:

68/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága **a Kaposvári Városfejlesztési Nonprofit Kft. alapító okiratának módosításáról** szóló előterjesztés **határozati javaslatának** elfogadását **támogatta.**

6. Előterjesztés a kaposvári 13024/1 hrsz-ú, természetben Kaposvár, Toponári út 35. szám alatti ingatlan tárgyában kötendő megállapodásról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester
Közreműködik: Molnár György igazgató

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

A határozati javaslat elfogadását a bizottság tagjai kérdés, hozzászólás nélkül a egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül támogatták és a következő határozatot hozták:

69/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a kaposvári 13024/1 hrsz-ú, természetben Kaposvár, Toponári út 35. szám alatti ingatlan tárgyában kötendő megállapodásról szóló előterjesztés határozati javaslatának elfogadását támogatja.

7. Előterjesztés a közvetlen uniós finanszírozású ELENA pályázat benyújtásáról, valamint az erre vonatkozó konzorciumi együttműködési megállapodás jóváhagyásáról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: Kovács Katalin igazgató

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

Kovács Katalin igazgató kérte, hogy a kiosztott 2. változat szerinti előterjesztés határozati javaslatát támogassa a bizottság, mely a honlapra is felkerült.

A határozati javaslat elfogadását bizottság kérdés, hozzászólás nélkül egyhangúan, 7 igen szavazattal, tartózkodás és ellenszavazat nélkül az alábbi határozattal támogatta:

70/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetlenségi Bizottsága a közvetlen uniós finanszírozású ELENA pályázat benyújtásáról, valamint az erre vonatkozó konzorciumi együttműködési megállapodás jóváhagyásáról szóló előterjesztés határozati javaslatának elfogadását támogatja.

8. Előterjesztés a gumihulladék-feldolgozó kapcsán kezdeményezett helyi népszavazásról

Előterjesztő: Szita Károly polgármester

Közreműködik: dr. Csillag Gábor jegyző

(Az előterjesztést a közgyűlés üléséről készült jegyzőkönyv tartalmazza.)

dr. Csillag Gábor jegyző az előterjesztésben leírtakat kiegészítve elmondta, hogy próbált a lehető leggondosabban eljárni, ezért állásfoglalást kért a Nemzeti Választási Bizottságtól, amely az iránymutatási kérelmet 2016. augusztus 3-ai ülésén megtárgyalta. A Nemzeti Választási Bizottság nem adott ki iránymutatást, úgy foglalt állást, hogy a képviselőtestület nem esik a választási törvényben meghatározott választási szervek hatálya alá. Ez a választ arra mutat rá, hogy a képviselőtestület – véleménye szerint – nem csak a választási eljárásról szóló törvényt, hanem más jogszabályokat is szem előtt kell tartson, úgy mint az Alkotmányt és a nemzeti vagyronról szóló sarkalatos törvényt. Ki lehet jelenteni, hogy a helyi népszavazás okafogyottá vált, erre tekintettel a választási eljárásról szóló törvényt, az Alkotmányt és a nemzeti vagyronról szóló törvényt komplexen

kell értékelni. A helyi népszavazás kiírása sértené a közpénzekkel való felelős gazdálkodás elvét.

Pintér Attila bizottsági tag megkérte a jegyzőt, hogy olvassa fel a Nemzeti Választási Bizottság elnökének levelét.

dr. Csillag Gábor jegyző felolvasta a levelet. Hozzátette, hogy az állásfoglalást, iránymutatást a Helyi Választási Iroda vezetőjeként kérte.

Molnár Péter bizottsági tag úgy vélte, hogy a népszavazáson az állampolgárok az alapjogukat gyakorolják, az alaptörvényt azonban semmi sem korlátozhatja. Úgy vélte, hogy ki kell írni a népszavazást.

dr. Csillag Gábor jegyző úgy gondolta, hogy a népszavazás elrendelésének elutasítása esetén nem sérülnek az alapjogok. Bárki a Törvényszékhez fordulhat, kérheti a közgyűlési határozat felülvizsgálatát, a bíróság fog állást foglalni, hogy fennáll –e az okafogyottság.

Pintér Attila bizottsági tag úgy vélte, hogy ma senki sincs a városban, aki népszavazást szeretne sem az aláírók sem az alá nem írók között. Az alapkérdés az, hogy a közgyűlés hogyan tud olyan döntést hozni, amely jogilag nem kérdőjelezhető meg. Idézett a Nemzeti Választási Bizottság ülésének jegyzőkönyvéből, mely szerint *„Ha a kérdés hitelesítése és az elrendelés között olyan lényeges változás áll be, amely adott esetben a népszavazást okafogyottá teszi, erről a törvényszék dönthet. A törvény kötelezettséget tartalmazó rendelkezését a bizottság nem értelmezheti másként”*. Véleménye szerint ez lényeges megállapítás. Idézte a népszavazásról szóló törvény 34.§-át, mely szerint a képviselőtestület köteles elrendelni a helyi népszavazást, ha azt az önkormányzat rendeletében meghatározott számú választópolgár kezdeményezte. Mivel ez jelen esetben fennáll, ezért ha a törvényi kötelezésnek eleget akar tenni a képviselőtestület, el kell rendelnie a helyi népszavazást. A megoldás az lehet, ha a határozatban az elrendeléssel egyidejűleg megbíz valakit a képviselőtestület, akár a polgármestert, hogy adjon be felülvizsgálati kérelmet a Törvényszékhez az okafogyottság megállapítása érdekében.

dr. Csillag Gábor jegyző felhívta a figyelmet arra, hogy a Nemzeti Választási Bizottság véleménye egy testületi döntés eredménye, mely szerint a képviselőtestület nem minősül választási szervnek. A NVB elnökének idézett véleménye csak egy vélemény. Mivel az előterjesztő jelen esetben a polgármester, nem lenne jó megoldás, ha megtámadná a saját maga által előterjesztett határozatot.

Pintér Attila bizottsági tag elmondta, hogy mivel nem jogász, nincs meg az a végzettsége, amely feljogosítaná arra, hogy a Helyi Választási Iroda vezetőjével érdemi vitát folytasson. Azonban ez egy ellentmondásos helyzet és a felhívja a figyelmet a jogalkotás hiányosságaira. Úgy vélte, hogy akkor jár el a közgyűlés a lehető legkevésbé jogszabálysértő módon, ha elrendeli a helyi népszavazást, majd a Törvényszék megállapítja az okafogyottságot. Véleménye szerint a közgyűlésnek kellene kijelölni azt a személyt is, aki a bírósághoz fordul. Miután a Törvényszék megállapította az okafogyottságot, a Közgyűlés ismét dönthet, most már úgy, hogy a törvényszéki döntésnek megfelelően nem rendeli el a helyi népszavazást.

dr. Csillag Gábor jegyző rámutatott, hogy az előterjesztés határozati javaslatának elfogadása esetén is bármikor lehet a Törvényszékhez fordulni. Az okafogyottság nem a közgyűlés döntésétől függő körülmény.

dr. Ozsváth Ferenc bizottsági tag úgy vélte, hogy a közvélemény előtt komolytalan lenne az okafogyott népszavazás elrendelése. Az el nem rendelés a felelős döntés jelen esetben. Talán éppen azért született az NVB részéről ez a döntés, hogy a közgyűlés saját felelősségét szem előtt tartva döntsön a népszavazás elrendelése kérdésében.

dr. Szép Tamás tanácsnok úgy gondolta, hogy jó döntést, amely minden jogszabálynak megfelel, nem lehet hozni. Az ésszerűség azonban véleménye szerint azt diktálja, hogy az okafogyottság okán a népszavazást ne rendelje el a közgyűlés. Azért nehéz ez a helyzet, mert a jogszabályok között ellentmondás van.

Pintér Attila bizottsági tag elmondta, hogy a határozati javaslatnak megfelelő határozat meghozatala esetén a bírósághoz úgy kellene fordulni, hogy a Közgyűlés törvényellenes döntést hozott.

dr. Szép Tamás tanácsnok rámutatott, hogy ha senki sem akar népszavazást, akkor a bírósághoz sem fog fordulni senki és ez csak egy elméleti vita marad.

Pintér Attila bizottsági tag módosító javaslattal élt a határozati javaslat kapcsán, a közgyűlés rendelje el a helyi népszavazást.

A módosító javaslat elfogadását a testület 2 igen szavazattal, 2 nem szavazattal, 3 tartózkodás mellett nem támogatta. Az eredeti határozati javaslatot a bizottság tagjai 5 igen szavazattal, 1 tartózkodással támogatták és a következő határozatot hozták:

71/2016. (VIII. 29.) Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsági határozat:

Kaposvár Megyei Jogú Város Közgyűlésének Jogi, Ügyrendi és Összeférhetetlenségi Bizottsága a **gumihulladék-feldolgozó kapcsán kezdeményezett helyi népszavazásról** szóló előterjesztés **határozati javaslatának** elfogadását **támogatta.**

Több kérdés, hozzászólás nem lévén a bizottság elnöke az ülést bezárta.

K. m. f.

dr. Szép Tamás
tanácsnok

Pintér Attila
bizottsági tag